



COMUNE DI TURI

Città Metropolitana di Bari

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA
DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N.69 DEL
06.05.2022:**

**"APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DEL DOCUMENTO
UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2022/2024"**

*Parere ai sensi dell'art. 239, comma 1 lett. b), punto 1 del D.Lgs.
18/08/2000 n. 267 e ss.mm.ii.*

(Verbale n.11 del 16.05.2022)

**Il Revisore Unico dei Conti
Dott. Gozzoli Emanuele**

A handwritten signature in black ink, appearing to be "E. Gozzoli", is written over the printed name of the Revisore Unico dei Conti.

Comune di TURI
Città Metropolitana di Bari
Verbale n. 11 del 16.05.2022

Parere dell'Organo di Revisione sulla deliberazione di Giunta Comunale n.69 del 06.05.2022:
“Approvazione dello schema del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024”;

Parere ai sensi dell'art. 239, comma 1 lett. b), punto 1 del D.Lgs. 18/08/2000 n.267 e ss.mm.ii.

Oggetto: Parere in merito alla deliberazione di Giunta Comunale n.69 del 06.05.2022 con oggetto:
“Approvazione dello schema del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024”;

Ricevuto in data 06.05.2022, a mezzo mail, la deliberazione di Giunta Comunale n.69 del 06.05.2022 con oggetto: “Approvazione dello schema del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024”, successivamente in data 09.05.2022 e in data 13.05.2022 documentazione integrativa;

L'anno 2022 il giorno 16 del mese di maggio alle ore 16,30 circa il Revisore Unico dei Conti, nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 03 del 14.02.2022, nella persona del Dott. Cozzoli Emanuele, che ha accettato la nomina per il triennio 2022/2025,

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 29.04.2021, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) relativo al periodo 2021-2023;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 29.04.2021, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2021-2023 redatto in termini di competenza e di cassa secondo lo schema di cui al D.Lgs n. 118/2011;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n.11 del 28.04.2022, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Rendiconto di Gestione 2021, secondo lo schema di cui al D.Lgs n.118/2011;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 50 del 30.07.2021, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato l'Assestamento Generale e salvaguardia degli Equilibri per l'esercizio 2021 ai sensi degli artt. 175 e 193 del D.Lgs n. 267/2000;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n.69 del 06.05.2022 con oggetto: “Approvazione dello schema del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024”;

CONSIDERATO che allo stato attuale non risultano approvati né il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022/2024 né il Bilancio di Previsione 2022/2024, ma sono in fase di approvazione;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n.58 del 26.04.2022 ,con oggetto: “Adozione programma Triennale dei Lavori Pubblici 2022/2024 con relativo elenco annuale 2022 e

programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2022/2023, ai sensi dell'art.21, commi 1-3 e 6, del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii e del D.M.n.14/2018”;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n.62 del 28.04.2022 ,con oggetto: “Integrazione D.G.C.n.58 del 26.04.2022 ad oggetto Adozione programma Triennale dei Lavori Pubblici 2022/2024 con relativo elenco annuale 2022 e programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2022/2023, ai sensi dell'art.21, commi 1-3 e 6, del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii e del D.M.n.14/2018”;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n.55 del 19.04.2022 ,con oggetto: “Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari – art.58 D.L.n.112/2008, convertito con modificazioni della legge n.133/2008 e ss.mm.ii .Anno 2022 -NEGATIVO-”;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n.20 del 01.10.2019 ,con oggetto:” art.22 dello Statuto comunale. Presentazione delle Linee Programmatiche. Mandato amministrativo 2019-2024”;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n.54 del 08.04.2022 ,con oggetto: “Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2022-2024.APPROVAZIONE”;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n.30 del 07.03.2022 ,con oggetto:“Verifica quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza , alle attività produttive e terziarie ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n.167, e ss.mm.ii, 22 ottobre 1971, n.865 e n.5 agosto 1978, n.457, che potranno essere cedute in proprietà o in diritto di superficie.- ANNO 2022-”;

RILEVATO che l'Ente si trova, pertanto, in esercizio provvisorio, essendo stato prorogato il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2022/2024 al 31 maggio 2022 con decreto del Ministero dell'Interno del 30 dicembre 2021, n.228 modificato dalla Legge n. 15 del 28/02/2022;

RICHIAMATO l'art.11 del D.Lgs 118/2011, così modificato ed integrato dal D.Lgs 126/2014, ed in particolare il comma 14 il quale prescrive che a decorrere dal 2016 gli enti locali adottano gli schemi di Bilancio previsti dal comma 1 (schemi armonizzati) che assumono valore a tutti gli effetti giuridici , anche con riguardo la funzione autorizzatoria;

VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e ss.mm.ii. recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. 5 maggio 2009 n. 42*”;

VISTO il punto 8 del principio contabile applicato (Principio applicato della programmazione), Allegato 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011, nel quale è previsto che “*Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione (DUP)...*
omissis....”

Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative...omissis";

VISTO l'articolo 151, comma 1, del Decreto Legislativo n. 267/2000 (TUOEELL), il quale recita:

"Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.....omissis";

VISTO l'articolo 170 del Decreto Legislativo n. 267/2000 (TUOEELL), in particolare, i commi da 1 a 5:

- 1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.*
- 2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.*
- 3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.*
- 4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*
- 5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.*

VISTO l'art. 174, comma 1, nel quale è previsto che *"Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno";*

RILEVATO che Il Documento Unico di Programmazione si compone di due sezioni:

- la Sezione Strategica (SeS), che sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato (di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267) e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'Ente;
- la Sezione Operativa (SeO), elaborata sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella Sezione Strategica, con un arco temporale coincidente con quello del Bilancio pluriennale di previsione;

TENUTO CONTO che il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e della coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

DATO ATTO che costituiscono parte integrante del DUP che si approva con il presente provvedimento:

- il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2022/2024 adottato con Deliberazione di Giunta Comunale N. 58 del 26/04/2022 e successivamente integrato con D.G.C. N. 62 del 28/04/2022;
- il Piano Triennale del Fabbisogno del Personale 2022/2024 approvato Deliberazione di Giunta Comunale n.54 del 08/04/2022;
- il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari anno 2022 approvato con D.G.C. N. 55 del 19.04.2022;

RICHIAMATA, altresì, la Deliberazione della Giunta Comunale n. 69 del 06 maggio 2022, con la quale è stato approvato lo Schema del Documento Unico di Programmazione 2022-2024 ai fini della presentazione e successiva approvazione da parte del Consiglio Comunale unitamente al Bilancio di previsione;

TENUTO CONTO che il termine del 31 luglio di presentazione del DUP, è stato definito non perentorio dalla Conferenza Stato-Città del 18.02.2016, nel corso della quale è stato ribadito il carattere solo ordinatorio della scadenza del Documento Unico di Programmazione e, subito dopo, la Fondazione dell'ANCI (IFEL) ha avuto modo di precisare che la Conferenza riaffermava formalmente l'orientamento già espresso dall'ANCI e dal Ministero dell'Interno, che consente agli enti di far confluire il percorso di formale approvazione del DUP nel percorso di approvazione del bilancio;

VISTO il Documento Unico di Programmazione 2022-2024, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale e ritenuto di approvarne i contenuti;

DATO ATTO che nel DUP che si approva confluiscono anche i dati relativi al Programma Triennale dei LL.PP. e al Piano Triennale del Fabbisogno del Personale 2022-2024 e al Piano delle alienazioni e delle valorizzazioni immobiliari anno 2022;

ACQUISITI i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi dal Responsabile del Settore Economico Finanziario, ai sensi del combinato disposto degli artt. 49, comma 1, e 147-bis, comma 1, del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e ss.mm.ii. recante il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali;

RICHIAMATI l'art. 107 del D.Lgs 18.08.2000, n. 267 e l'art. 4 del D.Lgs. 30.03.2001, n.165, i quali, in attuazione del principio della distinzione tra indirizzo e controllo da un lato, e attuazione e gestione dall'altro, prevedono che:

- gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico-amministrativo, ovvero definiscono gli obiettivi ed i programmi da attuare, adottano gli atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni e verificano la rispondenza dei risultati dell'attività amministrativa e della gestione degli indirizzi impartiti;
- ai dirigenti spettano i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo. Ad essi è attribuita la responsabilità esclusiva dell'attività amministrativa, della gestione e dei relativi risultati in relazione agli obiettivi dell'ente;

VISTA la Legge 30 dicembre 2021, n.234 (Legge di Bilancio 2022) Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n.310 del 31 dicembre 2021;

DATO ATTO che, il DUP rappresenta atto presupposto al bilancio di previsione finanziario.

DATO ATTO che il suddetto DUP per il triennio 2022-2024 è stato predisposto in conformità a quanto stabilito dal principio della programmazione di cui all'allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, in modalità ordinaria, avendo il Comune di Turi una popolazione superiore ai 5000 abitanti;

Richiamata in proposito la FAQ sull'armonizzazione contan.10 presente sul sito di Arconet in merito ai chiarimenti sulla corretta procedura da seguire per la formazione e l'approvazione del Documento Unico di Programmazione;

CONSIDERATO

che il Documento Unico di Programmazione (DUP) deve individuare, coerentemente con il quadro normativo di riferimento:

- le principali scelte dell'amministrazione;
- gli indirizzi generali di programmazione riferiti all'intero mandato amministrativo, con particolare riferimento per l'organizzazione e le modalità di gestione dei servizi pubblici, tenuto conto anche del ruolo degli enti, organismi e società partecipate;
- le risorse finanziarie e dei relativi impieghi con specifico riferimento per:
 - a) gli investimenti e la realizzazione delle opere pubbliche con indicazione del fabbisogno in termini di spesa di investimento e dei riflessi per quanto riguarda la spesa corrente per ciascuno degli anni dell'arco temporale;
 - b) i programmi ed i progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi;
 - c) i tributi e le tariffe dei servizi pubblici;
 - d) la spesa corrente con specifico riferimento alla gestione delle funzioni fondamentali anche con riferimento alla qualità dei servizi resi e agli obiettivi di servizio;
 - e) l'analisi delle necessità finanziarie e strutturali per l'espletamento dei programmi ricompresi nelle varie missioni;
 - f) la gestione del patrimonio;
 - g) il reperimento e l'impiego di risorse straordinarie ed in conto capitale;
 - h) l'indebitamento con analisi della relativa sostenibilità ed andamento tendenziale nel periodo di mandato;
 - i) gli equilibri della situazione corrente e generali del bilancio ed i relativi equilibri in termini di cassa;
- la disponibilità e la gestione delle risorse umane;
- la coerenza con i vincoli di finanza pubblica e gli obiettivi di patto;
- per ciascuna missione e programma, gli obiettivi da realizzare nel triennio di riferimento del bilancio di previsione;
- gli obiettivi degli organismi facenti parte del gruppo di amministrazione pubblica;
- l'analisi della coerenza delle previsioni di bilancio con gli strumenti urbanistici vigenti;
- la programmazione dei lavori pubblici;
- la programmazione del fabbisogno di personale;
- la programmazione delle alienazioni e della valorizzazione dei beni patrimoniali;

VISTO il Documento Unico di Programmazione 2022 - 2024;

VISTO il D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 – *Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali*;

VISTO il D.Lgs. 118 del 23.06.2011;

VISTO l'articolo 163, comma 3, del TUEL, relativo all'esercizio provvisorio di Bilancio;

VISTO lo Statuto comunale;

VISTO il vigente Regolamento di contabilità;

VISTO il principio contabile 4/1 paragrafo 8;

VISTO l'art. unico del D.M. Ministero dell'Interno 24 dicembre 2021 (pubblicato in G.U. n. 309 del 30 dicembre 2021) il quale dispone: "1. Il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2022/2024 da parte degli enti locali è differito al 31 marzo 2022";

- **il Decreto** "mille proroghe" n. 228/2021 convertito dalla Legge n. 15/2022 il quale prevede all'art. 3 co. 5-sexiesdecies. "Il termine per la deliberazione del bilancio di previsione riferito al triennio 2022-2024 da parte degli enti locali, previsto all'articolo 151, comma 1, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, da ultimo differito ai sensi del decreto del Ministro dell'interno 24 dicembre 2021, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 309 del 30 dicembre 2021, è prorogato al 31 maggio 2022";

VERIFICATO

che il D.U.P. 2022-2024 si compone di due sezioni:

- la Sezione Strategica (SeS) che ha un orizzonte temporale di riferimento che coincide con quello del mandato amministrativo sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato, Mission, Vision e indirizzi strategici dell'ente, in coerenza con la programmazione di Governo e con quella regionale. Tale processo è supportato da un'analisi strategica delle condizioni interne ed esterne all'ente, sia in termini attuali che prospettici, così che l'analisi degli scenari possa rilevarsi utile all'amministrazione nel compiere le scelte più urgenti e appropriate;
- la Sezione Operativa (SeO) che ha una durata pari a quella del bilancio di previsione, ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di previsione di indirizzi e obiettivi previsti nella Sezione Strategica. Questa infatti, contiene la programmazione operativa dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale triennale. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. I programmi rappresentano dunque il cardine della programmazione, in quanto, costituendo la base sulla quale implementare il processo di definizione degli indirizzi e delle scelte, sulla base di questi verrà predisposto il PEG e affidati obiettivi e risorse ai responsabili dei servizi. La Sezione Operativa infine comprende la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio;

e che il documento unico di programmazione è redatto in ossequio del principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (allegato 4/1 del decreto legislativo 118/2011) (comma 2);

VERIFICATO che tutti i dati economici, finanziari e patrimoniali sono aggiornati ai fini della loro coerenza con le previsioni di bilancio 2022-2024;

DATO ATTO che la proposta di delibera non altera gli equilibri di bilancio normativamente previsti e non pregiudica il rispetto dei vincoli di finanza pubblica come definiti dalla L.232/2016, art.1, comma 463 riguardante il pareggio di bilancio.

RICHIAMATI

- la deliberazione di Giunta Comunale n.69 del 06.05.2022;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n.22 del 29.04.2021;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n.23 del 29.04.2021;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n.50 del 30.07.2021;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n.11 del 28.04.2022;
- la deliberazione di Giunta Comunale n.58 del 26.04.2022;
- la deliberazione di Giunta comunale n.62 del 28.04.2022;
- la deliberazione di Giunta comunale n.55 del 19.04.2022;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n.20 del 01.10.2019;
- la deliberazione di Giunta comunale n.54 del 08.04.2022;
- la deliberazione di Giunta comunale n.30 del 07.03.2022;
- la Legge 30 dicembre 2021, n.234 (Legge di Bilancio 2022);
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- i pareri favorevoli di regolarità tecnico e contabile espressi dal Responsabile del Settore economico finanziario ai sensi dell'art.49 del D.Lgs n.267/2000;
- il D.Lgs n.267/2000, come modificato ed integrato dal D.Lgs n.118/2011;
- il principio contabile n.4/1 paragrafo 8;
- il D.L. n. 174 del 10.10.2012 ed in particolare l'art.3 che, modificando il D. Lgs. n.267/2000, disciplina il rafforzamento dei controlli degli Enti locali ed in particolare integra quelli dell'organo di revisione;

dato atto che la deliberazione non altera gli equilibri di bilancio normativamente previsti e non pregiudica il rispetto dei vincoli di finanza pubblica come definiti dalla L.232/2016, art.1, comma 463 riguardante il pareggio di bilancio.

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE, alla deliberazione di Giunta Comunale n.69 del 06.05.2022 con oggetto: "Approvazione dello schema del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024";

Turi/Trani, li 16.05.2022

Il Revisore Unico dei Conti
Dott. Mozzoli Emanuele

Comune di Turi

pagina 8